

# Programa Conjunto de Integración de Ecosistemas y adaptación al cambio climático en el Macizo Colombiano

## Aportes al Plan de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional PSAN del municipio de Puracé, con enfoque de Adaptación al cambio climático

UNJP/SPA/032/COL

MDG - F 1759



Popayán, diciembre de 2009

## Tabla de contenido

	<b>Página</b>
1. Revisión y análisis de apoyos bibliográficos conceptuales .....	3
2. Definición de los objetivos y construcción de la ruta metodológica .....	3
Objetivo general.....	3
3. Ruta metodológica para elaborar el Plan.....	4
<i>Fase I. Estado actual de la seguridad y soberanía alimentaria en el municipio de Puracé...</i>	4
<i>Fase II. Diseño de estrategias de seguridad y soberanía alimentaria .....</i>	5
<i>Fase III. Construcción del plan de acción municipal de seguridad y soberanía alimentaria .</i>	5
<i>Fase IV. Diseño de proyectos tipo y gestión del Plan .....</i>	6
4. Elaboración de mapa de actores.....	6
5. Socialización del Plan a las comunidades del municipio de Puracé y a los actores identificados.....	9
6. Establecimiento de los ejes y determinantes de Seguridad y Soberanía Alimentaria y nutricional para la elaboración del Plan.....	9
7. Recopilación, revisión y análisis de fuentes bibliográficas secundarias.....	13

Documento de trabajo

## **APORTES AL PLAN DE SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DEL MUNICIPIO DE PURACÉ, CON ENFOQUE DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO**

El “*Plan de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional del municipio de Puracé, con enfoque de adaptación al cambio climático*” es un instrumento de gestión de la alcaldía y de los cabildos y otras instituciones del municipio para afrontar los problemas alimentarios y nutricionales de su población, identificando la situación y estableciendo estrategias y acciones para contrarrestarlos, con la finalidad de hacer que confluyan esfuerzos y recursos técnicos, económicos y humanos en favor del mejoramiento de la seguridad y soberanía alimentaria de la población y por ende de su bienestar en general.

El Plan entiende la seguridad alimentaria y nutricional de acuerdo con el CONPES 113 y adicionalmente incluye un enfoque de etno-desarrollo y de soberanía alimentaria de la población indígena del municipio de Puracé.

El proceso desarrollado y los avances hasta el momento en la elaboración del Plan se presentan a continuación:

### **1. Revisión y análisis de apoyos bibliográficos conceptuales**

Teniendo en cuenta que los planes municipales de seguridad alimentaria y nutricional deben enmarcarse en la Política Nacional que corresponde así como también en el Plan Departamental, inicialmente el equipo facilitador realizó una revisión y análisis de los documentos Conpes 113 y el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el Departamento del Cauca y de otros departamentos para tomarlos como elemento orientador en la elaboración del Plan correspondiente para el municipio de Puracé. Cabe señalar también que el equipo está revisando documentos sobre cambio climático y la seguridad alimentaria, puesto que el Plan se está elaborando con enfoque de adaptación a cambio climático.

### **2. Definición de los objetivos y construcción de la ruta metodológica**

El equipo facilitador con el apoyo metodológico de representantes del Proyecto de Fortalecimiento a la Seguridad Alimentaria y Nutricional en Colombia – PROSEAN, del Programa Conjunto, estableció los objetivos y la ruta metodológica de la siguiente manera:

**Objetivo general:** “Construir concertadamente el Plan de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional del municipio de Puracé con enfoque de adaptación al cambio y variabilidad climática, de acuerdo con el CONPES 113 y las estrategias y planes locales, como pueden ser el Plan departamental de

Cauca sin Hambre y los planes de municipio y de los cabildos indígenas”. En este sentido, para el logro del objetivo planteado se definieron los siguientes objetivos específicos:

1. Determinar el estado actual de la seguridad y soberanía alimentaria y nutricional del municipio de Puracé y ubicación de los principales riesgos frente a la variabilidad climática y cambio climático futuro, con base en la información disponible en el municipio y la línea de base construida con la información e indicadores del Programa conjunto (Integración de Ecosistemas y Adaptación al cambio climático en el Macizo Colombiano)
2. Diseño y sustentación social, técnica, económica y ambiental de estrategias de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional para el municipio de Puracé.
3. Diseñar el plan de acción municipal de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional, con acciones, metas e indicadores particulares para cada resguardo y/o sector.
4. Diseñar proyectos tipo, de acuerdo con el plan y las estrategias definidas, que puedan operarse en lo inmediato y que consideren la adaptación al cambio climático o aumenten la capacidad adaptación de la población y del territorio.

### **3. Ruta metodológica para elaborar el Plan**

La ruta metodológica diseñada para la elaboración del Plan se presenta en cuatro fases, de la siguiente manera:

#### *Fase I. Estado actual de la seguridad y soberanía alimentaria en el municipio de Puracé*

Esta primera fase tiene por objeto determinar el estado actual de la seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en el municipio de Puracé, con este fin se desarrollarán las siguientes actividades:

- Identificación y articulación con entidades y/o instituciones aliadas al proceso: el proyecto será socializado y se concertarán actividades necesarias para su desarrollo, como la recopilación de información, participación en talleres y otras. Como producto de esta actividad se obtendrá una base de datos de entidades, instituciones y organizaciones aliadas al proceso.
- Consulta y recopilación de la información de línea base del municipio de Puracé y de documentos oficiales relacionados con temas de Seguridad y Soberanía Alimentaria, cambio climático y otros de interés para el desarrollo de la investigación, tales como: Conpes 113, Planes de vida indígena Zona centro y por cabildos, Planes de organizaciones campesinas, Esquema de Ordenamiento Territorial – EOT, Investigaciones desarrolladas en la zona o fuera de ésta, entre otros.

- Revisión y análisis de la información recopilada: esta actividad será realizada con base en los ejes de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Documento Conpes 113) y en la metodología de análisis de vulnerabilidad al cambio climático del Programa Conjunto. Como producto se obtendrá un documento inicial del “Estado actual de la seguridad y soberanía alimentaria y nutricional del municipio de Puracé, con enfoque de adaptación a cambio climático”.
- Organización y desarrollo de los talleres de socialización, validación y ajuste del análisis de la información: en cada una de las cinco (5) <sup>1</sup> zonas territoriales del municipio, con participación de representantes de los diferentes resguardos, organizaciones campesinas, entidades e instituciones aliadas al proceso y del equipo investigador, con ellos en cada taller se presentarán los resultados de la revisión y análisis de la información recopilada para que sea validada y ajustada por los participantes. Con esta actividad se obtendrá como resultado la versión final del documento “*Estado actual de la seguridad y soberanía alimentaria y nutricional del municipio de Puracé, con enfoque de adaptación a cambio climático*”.

### *Fase II. Diseño de estrategias de seguridad y soberanía alimentaria*

Esta fase tiene por objeto el diseño concertado de estrategias de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional para el municipio de Puracé, con enfoque de adaptación a cambio climático, con este fin se realizarán siete (7) talleres (uno en cada zona territorial del municipio y dos en Popayán) donde se espera contar con la participación de representantes de los diferentes resguardos, de las organizaciones campesinas y las entidades e instituciones vinculadas al proceso. Cabe señalar que para el desarrollo de los talleres se utilizarán metodologías participativas.

El producto obtenido de esta fase corresponde al Documento validado que contenga “*Estrategias de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional para el municipio de Puracé, con enfoque de adaptación a cambio climático*”.

### *Fase III. Construcción del plan de acción municipal de seguridad y soberanía alimentaria*

Esta fase tiene por objeto la construcción del plan de acción municipal de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional con enfoque de adaptación a cambio climático, con acciones, metas e indicadores particulares para cada zona territorial del municipio. Con este fin se desarrollarán las siguientes actividades:

---

<sup>1</sup> Localidades definidas por el Equipo de trabajo para el diseño del Plan: Cabeceras de Coconuco, Puracé, Paletará y zona alta de Santa Leticia y zona baja de Santa Leticia.

- Apoyo en la definición de acciones, metas e indicadores: con base en las estrategias de seguridad y soberanía alimentaria con enfoque de adaptación a cambio climático diseñadas en la fase II, el equipo facilitador con el apoyo de los asesores procederá a definir acciones, metas e indicadores para las diferentes zonas territoriales del municipio.
- Reuniones consultivas con cabildos, organizaciones campesinas y entidades e institucionales vinculadas al proceso del orden municipal y departamental para socializar, validar y ajustar las acciones definidas. En la medida de lo posible, se espera como producto de estas reuniones concretar compromisos institucionales (aportes, financiación, otros).
- Análisis de viabilidad de las acciones, metas e indicadores identificados.
- Estructuración y consolidación del Plan de Acción Municipal: una vez hayan sido validadas, ajustadas y definida la viabilidad de las acciones, metas e indicadores, el equipo de trabajo realizará la consolidación del Plan de acción municipal.
- Socialización y validación del Plan de Acción Municipal consolidado: con la participación de todos los vinculados al proceso se realizará un taller de socialización de resultados, con el fin de que éstos sean validados por los asistentes y proceder a la estructuración del documento final, correspondiente al *“Plan de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional del municipio de Puracé, con enfoque de adaptación a cambio climático”*.

#### *Fase IV. Diseño de proyectos tipo y gestión del Plan*

Esta última fase tiene como objetivo diseñar proyectos tipo, tanto económicos, como culturales y sociales que puedan gestionarse y ejecutarse en el corto plazo, mediano y largo plazo. Así como también, establecer mecanismos de seguimiento y evaluación, con base en indicadores sencillos de recopilar y mantener por parte de las comunidades indígenas y campesinas.

#### **4. Elaboración de mapa de actores**

El equipo “facilitador” del proceso identificó las instituciones, entidades y otros actores (nacionales, regionales y locales) cuya participación y/o apoyo al Plan considera necesarios y pertinentes tanto para su elaboración como para su ejecución. En este sentido, a continuación se presenta inicialmente el mapa de actores general (participantes y de apoyo) y posteriormente el mapa de los participantes directos en la elaboración del Plan incluyendo sus funciones y/o responsabilidades.

<b>MAPA GENERAL DE ACTORES DEL PLAN DE SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE PURACE</b>	
• Resguardo Indígena de Paletará - Cabildo	
• Resguardo Indígena de Kokonuko - Cabildo	
• Resguardo Indígena de Puracé - Cabildo	
• Reasentamiento Resguardo Indígena Juan Tama: Corregimiento Santa Leticia - Cabildo	
• Asociación de productores del Río Bedón. Corregimiento Santa Leticia	
• Organizaciones campesinas: ACIESCO, ASCAN (Paletará), ASCAB (Santa Leticia – La Playa),	
• Universidad del Cauca: Grupo de Investigación en Desarrollo Rural “TULL “	
• Asociación de Cabildos de la Zona Centro	
• Alcaldía Municipal: Concejo Municipal, Secretaría de Educación, Secretaria de Salud, Secretaria de Desarrollo Agropecuario, Planeación, Gestora Social.	
• Programa Conjunto	
• Sector salud: AIC/CRIC - IPS. Zonal Coconuco, ICBF - Centro zonal Indígena, Secretaria de Salud municipal	
• Parques Nacionales	
• Corporación Autónoma Regional del Cauca - CRC	
• Sector privado: Confandi, Empresa EMICAUCA	
• PROSEAN: Proyecto de Fortalecimiento a la Seguridad Alimentaria y Nutricional en Colombia	
• Gobernación del cauca: Programa de Cauca sin Hambre	
• Programa Juntos – Acción Social	
• Programa MIDAS	
• UNICEF	
• Comité Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional del municipio de Puracé.	

<b>MAPA DE ACTORES PARTICIPANTES EN LA ELABORACIÓN DEL PSAN PURACE</b>	
<b>Entidad o Institución</b>	<b>Roles, funciones y responsabilidades</b>
Alcaldía Municipal de Puracé, quien lidera proceso	Convocar a los participantes del proceso y garantizar la asistencia
	Ofrecer y garantizar apoyo logístico para los eventos de concertación
	Establecer los contactos entre las comunidades, organizaciones y equipo Programa Conjunto.
	Proporcionar la información disponible necesaria para el desarrollo del proceso.
	Participar permanentemente con el equipo del Programa Conjunto en las labores de elaboración del Plan.
	Ejercer de interlocutor primario en la elaboración del

de elaboración del Plan.	Plan con las comunidades, organizaciones y entidades
	Apoyo en la elaboración de las ayudas memorias y recopilación de información en los eventos con las comunidades y otros relacionados con la propuesta de elaboración del Plan
	Facilite el proceso y la logística
	Ejercer la función de interlocución, acompañamiento y seguimiento al proceso del Plan
	Participar en los eventos de formación y entrenamiento del Programa Conjunto.
	Estructurar el Plan y socializarlo a las comunidades, autoridades y entidades.
Comunidades indígenas y campesinas del municipio	Participar activamente en las actividades que se desarrollen en el marco de la elaboración del PSAN, tales como: talleres de socialización, ampliación y validación de la información, diseño de estrategias y acciones, socialización de resultados, entre otras.
Grupo Programa Conjunto– Grupo de Investigación en Desarrollo Rural “Tull” Universidad del Cauca: Facilitador.	Apoyo metodológico permanente
	Corresponsabilidad en recopilación, sistematización y análisis de la información.
	Articulación con el Programa Conjunto y con PROSEAN
	Apoyo en la Integración y estructuración de la propuesta final del Plan
	Apoyo y acompañamiento en el diseño de estrategias y de proyectos tipo para el Plan con enfoque de adaptación a cambio climático.
	Elaboración de la línea de base de Seguridad alimentaria y nutricional, con énfasis en el área de trabajo del Programa Conjunto y atención al área del municipio.
Programa Conjunto	Seguimiento y apoyo en el proceso de elaboración concertada del Plan.
Programa Conjunto	Apoyo conceptual y metodológico en el proceso de elaboración concertada del Plan. Articulación equipo facilitador del Plan. Puracé - PROGRAMA CONJUNTO
PROSEAN (Proyecto de Fortalecimiento a la Seguridad Alimentaria y Nutricional en Colombia): Programa Conjunto – ACCION SOCIAL	Apoyo conceptual y metodológico en el proceso de elaboración concertada del Plan.
Gobernación del Cauca - Programa Cauca Sin Hambre	Apoyo al Comité Municipal de Seguridad Alimentaria y nutricional del municipio de Puracé.
Comité Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional del municipio de Puracé.	Avala elaboración del Plan.
	Concertación en el desarrollo de la elaboración del Plan.

## **5. Socialización del Plan a las comunidades del municipio de Puracé y a los actores identificados**

Se realizó un taller de socialización en la cabecera municipal de Puracé, con la participación de los actores identificados principalmente los representantes de las comunidades indígenas y campesina del municipio, representantes de la Alcaldía Municipal y el equipo de trabajo y apoyo por parte de PROSEAN, Programa Conjunto y Grupo de Investigación "TULL" de la Universidad del Cauca.

Presentación de antecedentes de la elaboración del PSAN a nivel nacional y departamental Angela zuluaga y Jorge Ardila: Con base en el documento guía PSAN de Acción Social, se indicaron las principales características de un Plan y como las comunidades participan en la elaboración del mismo. Se recalcó la importancia de un Plan pionero en el País como mecanismo de adaptación al Cambio Climático

El desarrollo del taller incluyó: presentación del Plan, principalmente sus fines, su marco conceptual y la ruta metodológica. La alcaldía municipal por su parte presentó Plan de Desarrollo Municipal de Puracé relacionado al PSAN con el objeto de conocer los recursos disponibles en dicho Plan para la elaboración y ejecución del PSAN. El taller también se aprovechó para realizar un ejercicio participativo de conceptualización de "Seguridad Alimentaria y nutrición, Soberanía y Autonomía como estrategia de adaptación a cambio climático", para lo cual se trabajó en grupos, por afinidad. Sin embargo, debido principalmente a la escasez de tiempo no se alcanzaron acuerdos conceptuales sobre los diversos temas y enfoques, por lo tanto, estas temáticas serán programadas en los talleres comunitarios a realizar por cada una de las zonas del municipio determinadas para tal fin.

## **6. Establecimiento de los ejes y determinantes de Seguridad y Soberanía Alimentaria y nutricional para la elaboración del Plan**

Teniendo en cuenta que el concepto de Seguridad Alimentaria es muy amplio y tiene diferentes enfoques, para determinar los ejes y determinantes a desarrollar en la elaboración del Plan, se priorizó el Conpes 113 que orienta la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, complementándolo con algunos aspectos adicionales importantes encontrados en El Plan departamental de Seguridad Alimentaria para el Cauca. Además, se agregó el eje correspondiente a la Soberanía Alimentaria identificando los determinantes más representativos de esta temática.

Cabe señalar que los ejes y determinantes identificados y/o seleccionados corresponden a las condiciones, necesidades y deseos de las comunidades locales del municipio. Además, se definió el "para qué" de la información para

evitar esfuerzos y gasto innecesarios de recursos técnicos, económicos y humanos, buscando a la vez una elaboración eficiente y acertada del Plan.

En este sentido, se presenta a continuación la estructura diseñada como base conceptual para la elaboración del PSAN.

Documento de trabajo

Componente	Información/determinantes Conpes 113	
<b>SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL</b>		
<b>DISPONIBILIDAD</b>	Producción agropecuaria y agroindustrial (Qué, cómo, cuánto, cuánto, dónde, destino de la producción)	Determinar autosuficiencia alimentaria/dependencia
	Oferta y demanda de alimentos por cabildos y/o pisos térmicos	
	Factores de producción (tierra – incluido vocación y uso actual del suelo, agua, crédito, tecnología, recurso humano) y algunas condiciones ecosistémicas (pisos térmicos, biodiversidad)	Determinar disponibilidad de recursos físicos, nat
	Políticas y Programas de producción, transformación, comercialización y distribución de alimentos.	Para conocer y determinar las limitantes legales y
<b>ACCESO</b>	Nivel de ingresos y egresos económicos (porcentualmente).	Determinar capacidad de compra de alimentos
	Precios de los alimentos (canasta familiar básica).	
	Mecanismos de acceso a los alimentos	Determinar otros mecanismos de acceso a los ali
<b>CONSUMO</b>	Patrones y Hábitos alimentarios	Conocer preferencias y demandas alimentarias. Conocer la forma en que se preparan los alimentos Determinar calidad nutricional de la dieta
	Estilos de vida	
	Educación alimentaria y nutricional	Conocer los de conocimientos en alimentación n
	Tamaño y composición familiar	Determinar necesidades promedio de cantidad y
<b>APROVECHAMIENTO O UTILIZACIÓN BIOLÓGICA</b>	Estados de salud de las personas	Determinar presencia, incidencia y severidad de e
	Situación nutricional de la población	Determinar la presencia, incidencia y severidad d

	Disponibilidad, calidad y acceso a servicios de salud, agua potable, saneamiento básico y fuentes de energía. Entornos saludables.	Determinar si las condiciones actuales permiten u Conocer las condiciones en las que están viviend
<b>CALIDAD E INNOVACION DE LOS ALIMENTOS</b>	Manipulación, conservación y preparación de alimentos	Identificar los problemas higiénicos y sanitarios (directas e indirectas).
	Inspección, vigilancia y control.	Determinar el estado actual de las condiciones (conservación, distribución y comercialización) que representen un riesgo (biológico, químico y físico).
	Normatividad (elaboración, promoción, aplicación y seguimiento)	
<b>SOBERANIA ALIMENTARIA</b>		
	Uso de semillas propias y/o adaptadas y el conocimiento tradicional asociado a su uso y manejo.	Determinar el potencial de recursos genéticos – sostenible de alimentos.
	Producción bajo principios agroecológicos	Determinar: - Conflictos en el uso del suelo - Dependencia de insumos externos -sostenibilidad de los sistemas productivos
	Autoabastecimiento alimentario (Qué, cuánto, frecuencia)	Determinar el nivel de autoabastecimiento de alimentos
	Autonomía de producción y consumo	Determinar la posibilidad que tienen las comunidades

## 7. Recopilación, revisión y análisis de fuentes bibliográficas secundarias:

El equipo facilitador identificó una serie de documentos que pudieran contener información importante para realizar el diagnóstico de seguridad y soberanía alimentaria del municipio de Puracé, el listado de estos documentos se presenta a continuación.

<b>DOCUMENTOS RECOPIADOS PARA LA ELABORACION DEL DIAGNÓSTICO DE SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DEL MUNICIPIO DE PURACÉ</b>
• Esquema de Ordenamiento Territorial - EOT Puracé
• Plan de Desarrollo Municipal
• Plan de manejo ambiental comunitario Yu`u`Ce Bedón
• Plan de vida Resguardo de Kokonuko (actas)
• Diagnóstico Agropecuario de Puracé
• Base de datos Programa Juntos
• Anuario estadístico departamental
• Documento Juan Tama
• Perfil Epidemiológico del municipio de Puracé
• Trabajos de grado realizados en el municipio por estudiantes de la Universidad del Cauca y de otras universidades.
• Documento Asociación Campesina de Santa Leticia
• Datos ICBF (Salud, nutrición, otros)
• Secretaria de salud
• Plan Ambiental municipio de Puracé
• Información CRIC - AIC
• Base de datos Programa Juntos – Acción Social

Los documentos anteriormente presentados fueron recopilados en su totalidad y están siendo revisados y analizados con base en los determinantes y ejes de Seguridad y Soberanía alimentaria.

En este sentido, se puede decir que la información encontrada y analizada es importante y hace grandes aportes al diagnóstico pero no es suficiente, así por ejemplo:

En el eje de consumo, determinante: patrones y hábitos alimentarios la información que se encontró es mínima y aporta muy poco al diagnóstico. En este mismo eje, en el determinante de educación alimentaria y nutricional, tampoco se encontró información específica, solo se encontró información respecto a porcentajes de analfabetismo, pero ello no nos permite conocer que tipo de información y conocimientos tiene la población que si ha recibido educación.

En cuanto a la nutrición de la población, los documentos no contienen información relevante, solo se manejan datos donde se relaciona la desnutrición como causa de enfermedades, pero no se manejan datos precisos

y necesarios para determinar realmente cuál es el estado nutricional de la población del municipio.

Por lo tanto, se han programado una serie de talleres con las diferentes comunidades indígenas y campesinas del municipio para validar y complementar la información recopilada y analizada. Para el desarrollo de los talleres, se encuentran en proceso de diseño las guías metodológicas participativas que permitan la recolección de la información necesaria para complementar y validar el diagnóstico.

Documento de trabajo